

Váš dopis zn.

Ze dne

Naše zn. 136913/2026-SŽ-GR-O7

Vyřizuje Helena Baštářová

zveřejněno na profilu zadavatele

Mobil +420 724 129 033

E-mail bastarova@spravazeleznic.cz

Optimalizace a elektrizace trati České Velenice (mimo) – Veselí nad Lužnicí (mimo) – Infrastruktura

Vysvětlení, změny a doplnění zadávací dokumentace č. 11

V souladu s ust. § 98 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále též „ZZVZ“) a s odvoláním na znění článku 7 Dílu 1 – Požadavky a podmínky pro zpracování nabídky, Části 2 – Pokyny pro dodavatele Zadávací dokumentace, odpovídáme na dotazy dodavatele takto:

Dotaz č. 342:

V bodě 26. Smlouvy o dílo předložené dodavatelům jako součást zadávacích podmínek je uvedeno ustanovení:

„Smluvní strany výslovně prohlašují, že cena předmětu Smlouvy a Rekapitulace ceny dle Dopisu nabídky dle objektů stavební části (SO) a objektů technických a technologických zařízení (PS) uvedené v Příloze č. 1 Smlouvy nejsou obchodním tajemstvím ve smyslu § 504 občanského zákoníku ani jedné ze smluvních stran, a tedy budou uveřejněny prostřednictvím ZRS. Dále smluvní strany výslovně prohlašují, že obchodním tajemstvím ve smyslu § 504 občanského zákoníku nejsou a nebudou ani jednotkové ceny, rozpočty či cenové kalkulace předložené dodavatelem v rámci nabídky a nepožívají tak žádné ochrany, a i tyto mohou být zveřejněny.“

Toto ustanovení znamená, že se dodavatelé předem vzdávají svého oprávnění stanoveném v občanském zákoníku považovat a určit cenovou část jejich nabídky za obchodní tajemství a dále, že po uzavření smlouvy o dílo na realizaci předmětu veřejné zakázky bude veřejně dostupná nejen cena nabídky, ale i jednotkové ceny jednotlivých položek, celkový položkový rozpočet a cenové kalkulace v předložené nabídce.

Sdělujeme, že schopnost ocenit práce a jejich změny na takto specifickém, mimořádně technicky náročném a ekonomicky významném infrastrukturním projektu představuje interní kalkulační know-how, jímž disponuje pouze velmi omezený okruh stavebních společností. Jednotkové ceny a jejich struktura nejsou výsledkem mechanického použití veřejných ceníků, nýbrž produktem dlouhodobé, soustavné a odborné činnosti zkušených technických a ekonomických specialistů.

Oceněný položkový rozpočet představuje (a domníváme se, že i pro ostatní dodavatele) know-how týkající se přípravy nabídek, které v rámci procesu zadávání veřejných zakázek ve výsledku zajišťuje konkurenční výhodu. Položkový rozpočet souvisí výlučně s obchodní činností naší společnosti a naše společnost zajišťuje jeho utajení při přípravě nabídky i v rámci společnosti samotné, kdy k těmto dokumentům má přístup jen malé množství zaměstnanců, kteří se přímo účastní přípravy konkrétní zakázky.

Jelikož položkový rozpočet obsahuje detailní informace o způsobu, jakým byla kalkulována cena zakázky, včetně stanovení nákladů na materiál, práci, logistiku a další provozní výdaje, jsou položkové ceny jednotlivých komodit, které jsou použity důvěrné a pro daný lokální relevantní trh vysoce konkurenčně citlivé. Všechny informace pro kalkulaci nabídky byly získány a vyvinuty v průběhu let a jsou výsledkem obchodních zkušeností, inovací a zlepšování procesů. Jednotlivé

položkové ceny nejsou běžně dostupné veřejnosti, natož konkurenčním soutěžitelům na trhu a jsou komerčně hodnotné (jejich vyjádření by mohlo poškodit legitimní obchodní zájmy).

Pokud by teda nebyl položkový rozpočet označen jako obchodní tajemství, byly by tak zpřístupněny informace představující cenovou politiku naší společnosti a cenotvorbu, která je založena na znalostech a individuální kalkulaci.

Jak již bylo uvedeno, nejedná se o dokument obecného charakteru, ale o dokument, který je po jeho zveřejnění způsobilý svým obsahem zpřístupnit konkurenci obchodní strategie naší společnosti při zpracování nabídky, strategie při realizaci, údaje o vedlejších a přímých rozpočtových nákladech, kalkulovaném zisku apod. a takové zveřejnění (zejm. vůči konkurenci) by naší společnosti mohlo způsobit značnou újmu, protože dává komplexní obraz o našich obchodních záměrech a strategii, včetně ekonomického vyjádření. Rovněž jako i jiné firmy (nejen stavební, ale i jiné, např. energetické apod.) nezveřejňují detailní kalkulace svých cen, právě s ohledem na obchodní tajemství, i naše společnost považuje cenotvorbu v rámci přípravy nabídek za obchodní tajemství.

Položkové ceny nejsou jen pouhou cenou, ale představují jedinečné know-how, mají samostatnou obchodní hodnotu, a proto je nezbytné je chránit. Navíc konstatujeme, že některé části předmětu veřejné zakázky jsou kalkulovány našimi poddodavateli, kteří rovněž považují kalkulaci svých cen za obchodní tajemství a neposkytli souhlas s jejich zveřejněním. I s ohledem na tuto skutečnost není možné zveřejnit položkové ceny.

Upozorňujeme, že obchodní tajemství je zákonem definovaná kategorie a posouzení, zda konkrétní informace splňují znaky obchodního tajemství, by mělo být prováděno individuálně. Domníváme se, že není proto vhodné smluvně a paušálně vyloučit možnost, aby položkové ceny mohly představovat obchodní tajemství a požadovat po dodavatelích, aby se vzdali svého zákonného práva. § 504 občanského zákoníku stanoví, že obchodní tajemství tvoří konkurenčně významné, ocenitelné a běžně nedostupné skutečnosti, jejichž vlastník zajišťuje odpovídající ochranu

V návaznosti na uvedené jsme přesvědčení, že plošné vyloučení obchodního tajemství u všech jednotkových cen a cenových kalkulací je nepřiměřené a jde nad rámec zákonných požadavků na transparentnost. Podle § 504 občanského zákoníku mohou být i cenové informace součástí obchodního tajemství. Zadavatel není oprávněn smluvně vyloučit existenci obchodního tajemství u všech jednotkových cen a kalkulací bez rozdílu; takové ustanovení je nad rámec zákonných požadavků a nepřiměřeně zasahuje do oprávněných obchodních zájmů dodavatelů.

Současně je toto ustanovení v rozporu se zásadou zákazu diskriminace, neboť je způsobilé vyloučit z řádné hospodářské soutěže a účasti ve veřejné zakázce dodavatele, kteří nemohou akceptovat uvedené ustanovení smlouvy o dílo, přičemž jsou odborně způsobilí řádně realizovat předmět veřejné zakázky. Zadavatel tak nepostupuje s péčí řádného hospodáře a tímto postupem omezuje hospodářskou soutěž a výběr nejvhodnější nabídky, kterou by mohli podat tito dodavatelé.

Chápeme povinnost zadavatele zveřejňovat smlouvy a související dokumenty v souladu s právními předpisy a nijak nezpochybňujeme zveřejnění celkové smluvní ceny ani dalších údajů, jejichž zveřejnění vyžaduje právní řád, nicméně se domníváme, že postačuje, aby zveřejnění podléhala celková cena díla a případně souhrnné ceny jednotlivých objektů

DOTAZ:

S ohledem na výše uvedené žádáme zadavatele o sdělení konkrétních a objektivních důvodů pro zařazení předmětného ustanovení do smlouvy o dílo, zejména o vysvětlení, z jakých důvodů považuje zadavatel plošné vyloučení ochrany obchodního tajemství ve vztahu k jednotkovým cenám, rozpočtům a cenovým kalkulacím za nezbytné a přiměřené. Současně žádáme o odůvodnění, proč podle názoru zadavatele takové ustanovení není v rozporu se základními zásadami zadávání veřejných zakázek, zejména se zásadou přiměřenosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace, a z jakého důvodu mají být dodavatelé nuceni předem se vzdát ochrany práv, která jim jinak přiznává právní řád, včetně práva na ochranu obchodního tajemství.

V opačném případě žádáme o vypuštění předmětného ustanovení z textu smlouvy o dílo, která je součástí zadávacích podmínek, resp. o úpravu ustanovení tak, že za obchodní tajemství se nepovažuje celková cena díla, souhrnné ceny stavebních objektů a další údaje, jejichž zveřejnění vyžadují právní předpisy, čímž není dotčeno právo dodavatele označit konkrétní části cenových kalkulací nebo jiných dokumentů za obchodní tajemství.

Odpověď na dotaz č. 342:

Zadavatel provedl úpravy v relevantních částech zadávací dokumentace, a to v Pokynech pro dodavatele čl. 20.1, ve Smlouvě o dílo čl. 26 a v Dopise nabídky.

Sdělení zadavatele:

Zadavatel posoudil změnu zadávací dokumentace podle § 99 odst. 2 ZZVZ. Ke dni uveřejnění této změny činí zbývající doba do konce lhůty pro podání nabídek stanovené na 5. 10. 2026 celkem 52 dnů. Tato doba převyšuje původní délku lhůty pro podání nabídek, která činila 39 dnů. Zadavatel konstatuje, že dodavatelé mají od okamžiku uveřejnění této změny k dispozici časový prostor delší, než odpovídá původní délce lhůty pro podání nabídek stanovené při zahájení zadávacího řízení. Účel § 99 odst. 2 ZZVZ, spočívající v zajištění dostatečného času pro vyhodnocení provedené změny a přípravu či úpravu nabídek ze strany potenciálních dodavatelů, je tak v daném případě naplněn.

Zadavatel proto ponechává konec lhůty pro podání nabídek beze změny.

Přílohy:

- Pokyny pro dodavatele_infrastruktura_R_Velenice-Veselí_bez sml o souč_final_zm 01
- 1_SOD_R-F_36-25_Infrastruktura_Velenice-Veselí_final_zm01
- 2_Dopis_nabídky_R-F-06-24_Infrastruktura_Velenice-Veselí_final_zm 01

.....
Ing. Ondřej Göpfert

ředitel odboru investičního
na základě Pověření č. 25-NM
ze dne 3. 6. 2026
Správa železnic, státní organizace